

אסדרת רשתות חברתיות ושירותים מקוונים בבריטניה

UK Online Safety Act : סקירת חקיקה ומערך האכיפה 2023–2026

מחברים : ד"ר אסף וינר, מחלקת מחקר ומדיניות ציבורית באיגוד האינטרנט הישראלי, עו"ד נרקיס משה

עוזרת מחקר : ירדן אמיר

חוק הבטיחות במרחב המקוון (Online Safety Act – OSA) שנחקק בבריטניה קובע מערך כללים ואכיפה חדשני עבור שירותים דיגיטליים ופלטפורמות המארחות תוכן שנוצר בידי משתמשים, לרבות חובות להערכת סיכונים מראש והטמעה של מערכות טכנולוגיות וניהוליות שימנעו חשיפה לתכנים בלתי חוקיים ומזיקים. בפרט, החוק קובע מסגרת נורמטיבית מפורטת להגנה על קטינים ברשת, לרבות חובות רגולטוריות מעמיקות, ובהן טכנולוגיות "יעילות מאוד" לאימות גיל, כגון הערכת גיל ביומטרית או אימות מול מסמכים רשמיים, במיוחד באתרי פורנוגרפיה ובפלטפורמות המתאפיינות בסיכון גבוה.

לעומת ה־DSA של האיחוד האירופי (Digital Services Act), המשמש מסגרת סטטוטורית לאסדרת פלטפורמות ושירותים מקוונים באיחוד, ה־OSA מאמץ תפיסה מצמצמת יותר של "נזק". בעוד ה־DSA מתייחס גם לסיכונים מערכתיים רחבים, ובהם ההשפעות החברתיות, הדמוקרטיות והכלכליות של פלטפורמות מקוונות, החוק הבריטי עוסק בעיקר בנזק הנגרם לפרט בחברה (המשתמש), תוך התמקדות בנזקים פיזיים או פסיכולוגיים. למעשה, המיקוד הרגולטורי מוגבל לשתי קטגוריות עיקריות – תוכן בלתי חוקי ונזק לקטינים.

תוכן עניינים

א. המסגרת הסטטוטורית: היקף התחולה והגדרות	2
1. שלבי היישום של החוק	2
2. השחקנים המרכזיים במערכת	3
3. סיווג של הפלטפורמות לקטגוריות משפטיות ורגולטוריות	3
4. סנקציות ואחריות פלילית אישית	4
ב. חובות הטיפול בתוכן בלתי חוקי (Illegal Harms)	5
1. קטגוריות של עבירות חמורות	5
2. עיקרי החקיקה והמסגרת הנורמטיבית להגנה על משתמשים ברשת	6
3. סמכות להוצאת הודעות טכנולוגיות בנוגע לתוכני טרור ו־CSEA	7
ג. חובות הגנה על ילדים ונשים	8
1. הערכת גישה של ילדים (CAA)	8
2. דרישות אימות גיל (Age Assurance)	9
3. הנחיות להגנה על נשים ונערות	9
ד. אכיפה, קנסות וסמכויות	10
1. סמכויות האכיפה המרכזיות	10
2. מקרי אכיפה בולטים	10
ה. ביקורת על החקיקה ופוטנציאל הפגיעה שלה בזכויות משתמשים	12
נספח א': שלבי היישום של החוק על ציר הזמן	14

א. המסגרת הסטטוטורית: היקף התחולה והגדרות

חוק הבטיחות במרחב המקוון (Online Safety Act 2023) אושר בפרלמנט הבריטי ב־26 באוקטובר 2023, וחובותיו נכנסו לתוקף בהגדרה החל משנת 2025.¹

- פירוט מלא של שלבי יישום החוק והמועדים המרכזיים להשלמתם מובא בנספח א'.
- החקיקה מציגה כללים חדשים עבור שירותים דיגיטליים מהסוגים הבאים, ללא קשר למיקומם הגיאוגרפי, כל עוד יש להם זיקה לבריטניה (משתמשים רבים בבריטניה או פנייה לשוק הבריטי):
- חברות המארחות תוכן שנוצר בידי משתמשים [User-to-user services], סעיף (1)3 בחוק, כלומר כאלה המאפשרות למשתמשים לפרסם תוכן משלהם או לתקשר ביניהם.²
 - על מנועי חיפוש [Search engine services], סעיף (4)3 בחוק, לפעול לצמצום מספרן של תוצאות החיפוש המזיקות שמוצגות למשתמשים.
 - שירותים המפרסמים תוכן פורנוגרפי (Services which publish pornographic content), סעיף (5).

1. שלבי היישום של החוק

יישום החוק בידי Ofcom נעשה בגישה מדורגת (Phased Approach).³ המנגנון המרכזי של החוק מבוסס על שלושה שלבים עיקריים שנועדו להבטיח מעבר חלק של התעשייה לעידן חדש של אחריות דיגיטלית:

- **שלב 1 - תוכן בלתי חוקי:** התמקד בעבירות חמורות (Priority Offences). פלטפורמות נדרשו להשלים הערכות סיכון עד 16 במרץ 2025 ולהטמיע אמצעי הגנה החל מ־17 במרץ 2025.
- **שלב 2 - פורנוגרפיה ובטיחות ילדים ונשים:** התמקד בהגנה על קטינים מתכנים מזיקים (גם אם חוקיים עבור מבוגרים). החובות נכנסו לתוקף מלא ב־25 ביולי 2025.⁴
- **שלב 3 - שירותים מסווגים:** חובות נוספות לשירותים גדולים במיוחד, אשר צפויות להיכנס לתוקף מלא רק בשנת 2026 עקב עיכובים משפטיים.⁵ חובות אלה צפויות לכלול, בין היתר, הנחיות לשקיפות, הגנה על תוכן עיתונאי ומניעת פרסום מטעה והונאות.

¹ [Online Safety Act 2023](#) (2024, 19 August). UK Parliament, Parliamentary Bills; Department for Science, Innovation and Technology and The Rt Hon Michelle Donelan (2023, 19 September). [Press release: Britain makes internet safer, as Online Safety Bill finished and ready to become law](#). GOV.UK

² [Online Safety Act 2023, Part 3](#). [legislation.gov.uk](#)

³ Woodhouse, 2025; RPC (2024, 10 December). [Ofcom rolls out implementation phases for compliance with the Online Safety Act](#).

⁴ Department for Science, Innovation and Technology (2025).

⁵ techUK news and views (2025, 19 November). [Online Safety Act: Categorisation Register Pushed Back to July 2026 in New Timeline](#). techUK.

2. השחקנים המרכזיים במערכת

ישות	תפקיד במערכת ה-OSA	מערכות יחסים מרכזיות
Ofcom	הרגולטור העצמאי והאוכף	מפקחת על כלל הפלטפורמות; משתפת פעולה עם ה-ICO וה-NCA
DSIT	משרד המדע, החדשנות והטכנולוגיה	קובע את סדרי העדיפויות האסטרטגיים; מגיש תקנות משניות לפרלמנט
NCA	סוכנות הפשע הלאומית	פלטפורמות מחויבות לדווח לגוף זה על פורנוגרפיית ילדים
ICO	נציבות הגנת הפרטיות ומידע אישי	מבטיחה שהליכים של אימות גיל לא יפגעו בזכויות המידע של משתמשים
מטא (Meta)	פלטפורמות מובילות כמו אינסטגרם ופייסבוק. (קטגוריה 1)	נמצאת תחת פיקוח הדוק בנוגע לאלגוריתמי המלצות וחשבונות של בני נוער
X	פלטפורמה מובילה (קטגוריה 1)	נחקרה בשנת 2026 בנוגע לצ'אטבוט הבינה המלאכותית Grok ותכנים בלתי חוקיים
קון ויקימדיה	גוף ללא מטרת רווח	המבקרת המרכזית של הגדרות הסיווג מטעמי פרטיות וחופש ביטוי

3. סיווג של הפלטפורמות לקטגוריות משפטיות ורגולטוריות

אחת הסוגיות המורכבות ביותר ב-OSA היא חלוקת השירותים לקטגוריות. החוק מאמץ גישה מבוססת סיכון, המטילה חובות רגולטוריות מדורגות בהתאם לגודל הפלטפורמה ולסיכון הנשקף ממנה. יש להבחין בין מסגרת החוק ובין הפעולות שנוקט הרגולטור כדי ליישמו. הצידוק הוא שראוי להטיל חובות כבדות יותר על שירותים בעלי פוטנציאל "הפצה ויראלית" מהירה.

החוק הגדיר שלוש קטגוריות מרכזיות ואת סוגי החובות שחלות על כל אחת מהן:⁶

- **קטגוריה 1:** שירותי משתמש-למשתמש (user-to-user) גדולים במיוחד. לפי תקנה 3, פלטפורמה תיכלל בקטגוריה זו אם היא עומדת באחד משני תנאים: (1) מעל 34 מיליון משתמשים פעילים חודשיים

⁶ [Online Safety Act 2023, Schedule 11, Paragraph 1. legislation.gov.uk](#); Ofcom (2024, 25 March). [Implementing the Online Safety Act: Additional duties for 'categorised' online services.](#)

בבריטניה ושימוש במערכות המלצה (Recommender System); או (2) מעל 7 מיליון משתמשים פעילים חודשיים בבריטניה ושימוש במערכות המלצה, כאשר משתמשים יכולים להעביר או לשתף תוכן שנוצר בידי משתמשים אחרים. חובות נוספות החלות על קטגוריה זו כוללות בין היתר חובת שקיפות שנתית, שימוש בכלים להעצמת משתמשים, וכן הגנה על גופי עיתונות ועל תכנים בעלי חשיבות לדמוקרטיה.

- **קטגוריה 2A:** שירותי חיפוש גדולים. לפי תקנה 4, בקטגוריה זו נכללים שירותי חיפוש עם מעל 7 מיליון משתמשים פעילים חודשיים בבריטניה. חובות נוספות: דיווחי שקיפות ותיעוד מוגברות על פרסומים ממומנים.
- **קטגוריה 2B:** שירותי משתמש-למשתמש הכוללים אפשרות לשליחת הודעות ישירות. לפי תקנה 5, קטגוריה זו כוללת שירותים עם מעל 3 מיליון משתמשים פעילים חודשיים בבריטניה. חובות נוספות: הגנה על משתמשים מפני תוכן מזיק באמצעות מתן אפשרויות סינון.

שתי החובות העיקריות החוק מסדיר ביחס לקטגוריות השונות של שירותים מקוונים הן: טיפול בתכנים המזיקים לילדים, ואחריות השירותים הדיגיטליים למניעה וטיפול בתוכן בלתי חוקי, בדגש על עבירות פליליות המפורטות בחוק, לרבות טרור, סחר בבני אדם, ניצול מיני ועבירות כלכליות.⁷

החוק קובע גם כי שירותים מסוימים הכוללים תוכן שנוצר בידי משתמשים יהיו פטורים מהמסגרת החדשה, לרבות אתרי חדשות, חלק מהשירותים הקמעונאיים, חלק מהשירותים המצויים בשימוש פנימי של עסקים ושירותי דואר אלקטרוני.

בעוד החוק קבע את המסגרת הכללית והרעיונית להבחנה בין סוגים שונים של שירותים דיגיטליים הכפופים למשטר האסדרה החדש, הרגולטור הוא הגוף המוסמך לקבוע את **ערכי הסף הכמותיים** (Thresholds), כגון מספר משתמשים מדויק או מאפיינים טכנולוגיים, שיביאו להכללת שירות בקטגוריה מסוימת. רק לאחר קביעת ערכים אלו תורשה Ofcom (רשות התקשורת הבריטית – Office of Communications) לפרסם את מרשם השירותים המסווגים (The Register of Categorized Services).

סטטוס היישום נכון ליוני 2026: הרגולטור **טרם פרסם את מרשם השירותים הסופי**, ולפיכך החובות הייחודיות לקטגוריות אלו עדיין אינן בתוקף אכיפתי מלא. פרסום המרשם, שתוכנן לשנת 2025, נדחה ליוני 2026. העיכוב נובע בעיקרו מעתירה משפטית שהגישה קרן ויקימדיה (Wikimedia Foundation) נגד הקריטריונים המוצעים לסיווג. העתירה דרשה הבהרות בנוגע להערכת כמות המשתמשים, וכן וידוא שהסיווג אינו פוגע בגישה למידע חופשי. כתוצאה מכך, Ofcom נדרשה לבצע התייעצויות נוספות ולחדד את הקריטריונים לפני הכללת חברות ברשימה.

4. סנקציות ואחריות פלילית אישית

פלטפורמות שלא יצליחו להגן על משתמשיהן כנדרש בחוק עלולות לספוג קנסות שגובהם המקסימלי 10 אחוזים מהכנסותיהן הגלובליות (Qualifying worldwide revenue, סעיף 139), או, במקרים החמורים ביותר, אף להיחסם בבריטניה באמצעות צווים לשיבוש עסקי (Business disruption measures, סעיפים 143–145).

⁷ [Online Safety Act 2023, Schedule 7. legislation.gov.uk](https://legislation.gov.uk/OnlineSafetyAct2023/Schedule7)

חשוב להדגיש כי החוק אינו דורש מחברות להצליח לזהות ולמנוע לחלוטין את הופעתם של פריטי תוכן אלה בפלטפורמות שלהן. אולם, הוא מחייב אותן להוכיח שנקטו את כל האמצעים הסבירים האפשריים כדי להבטיח שבשירותים שלהן תימנע הפצה של תוכן כזה, וכאשר הן מקבלות דיווח על קיומו עליהן לפעול להסרתו במהירות האפשרית.

בנסיבות של הפרה חמורה או מתמשכת של הוראות החוק, תוטל אחריות פלילית אישית על בכירים בחברה. לפי סעיפים 110 ו-202 לחוק, מנהל עשוי לעמוד לדין פלילי אם הפרת החוק מצד החברה (בדגש על אי-ציות לצווים של Ofcom בנושא בטיחות ילדים או מתן מידע כוזב) התרחשה בהסכמתו, בקונויה או עקב רשלנותו. העונש המקסימלי הקבוע בחוק למנהלים אלו הוא עד שנתיים מאסר ו/או קנס כספי. מנגנון זה נועד להבטיח כי הנהלותיהן של החברות יציבו את חובות הציות בעדיפות עליונה, במיוחד בכל הנוגע להגנה על קטינים מפני תכנים מזיקים.

ב. חובות הטיפול בתוכן בלתי חוקי (Illegal Harms)

הנדבך הראשון של החוק מחייב את כל הפלטפורמות לפעול באופן אקטיבי להסרת תכנים לא חוקיים. הפלטפורמות נדרשו להשלים הערכות סיכונים עד 16 במרץ 2025 ולהטמיע אמצעי הגנה החל מ-17 במרץ 2025. בשונה מבעבר, החברה נדרשת לא להמתין לדיווחי משתמשים אלא להטמיע מערכות המזהות תכנים בעייתיים ומונעות את הפצתם מלכתחילה. ב-16 בדצמבר 2024 פורסמו הנחיות להערכת סיכונים וזיהוי פרופילים בסיכון, ובהן הוגדרו מספר קטגוריות (עמ' 77–83) של עבירות חמורות (Priority Offences) שמהוות את מוקד האכיפה המיידי.⁸

משמעות השינוי היא שהחברות יידרשו להתייחס לקטגוריות אלו במסגרת הערכות הסיכונים שלהן, ובמקרה הצורך לנקוט אמצעים פרואקטיביים לצמצום הסיכון להופעת תכנים המשתייכים אליהן ולהפצתם בפלטפורמה. בעקבות העדכון, Ofcom הציעה לתקן את מסמכי ההנחיה המרכזיים, לרבות ההנחיות להערכת סיכונים, פרופילי הסיכון, מרשם הסיכונים, ההנחיות לזיהוי תוכן בלתי חוקי וכן נהלים או קודי ההתנהגות למניעה וטיפול של בתוכן וחשבונות המשמשים לפעילות בלתי-חוקית.

1. קטגוריות של עבירות חמורות

הפלטפורמות נדרשו לבצע הערכת סיכון נפרדת לכל אחת מהקטגוריות הבאות:

1. טרור (Terrorism): הפצת פעילות טרור ועידודה.⁹
2. פגיעה מינית בילדים (CSEA – Child sexual exploitation and abuse offences): כולל פיתוי קטינים (Grooming) והפצת פורנוגרפיית ילדים (CSAM).¹⁰
3. שנאה (Hate): הסתה על רקע גזע או דת.

⁸ Ofcom (2024, 16 December). [Protecting people from illegal harms online: Risk assessment guidance and risk profiles](#).

⁹ [Online Safety Act 2023, Schedule 5](#). [legislation.gov.uk](#)

¹⁰ [Online Safety Act 2023, Schedule 6](#). [legislation.gov.uk](#)

4. הטרדה, מעקב ואיומים (Harassment, stalking threats and abuse): פגיעה בביטחון האישי של משתמשים.
 5. התנהגות שתלטנית או כפייה (Controlling or coercive behaviour): במסגרת יחסים משפחתיים או בן-אישיים.
 6. שימוש לרעה בצילומים אינטימיים (Intimate image abuse): כולל פורנוגרפיית נקמה ודיפ-פייק מיני.
 7. Cyberflashing: שליחה של תמונה מינית נגד רצון הנמען באמצעות שירות מקוון.
 8. פורנוגרפיה קיצונית (Extreme pornography).
 9. ניצול מיני של מבוגרים (Sexual exploitation of adults): סחר בבני אדם למטרות מין.
 10. סחר בבני אדם (Human trafficking).
 11. הגירה בלתי חוקית וסיוע למסתננים (Unlawful immigration).
 12. הונאה פיננסית (Fraud and financial services): כולל הונאה מקוונת.
 13. הלבנת הון.
 14. סמים וחומרים פסיכואקטיביים (Drugs and psychoactive substances): סחר והפצה.
 15. סחר והפצה של נשק ואמצעי לחימה (Firearms and other weapons).
 16. התאבדות או פגיעה עצמית חמורה – עידוד או סיוע (Suicide and serious self-harm): עבירות של עידוד התאבדות או סיוע לה, וכן עבירה חמורה חדשה – עידוד פגיעה עצמית חמורה או סיוע לה.
 17. התערבות זרה (Foreign interference offence): פעילות עוינת של מדינות זרות.
 18. צער בעלי חיים (Animal welfare offence).
- במרץ 2026 פתחה Ofcom בהתייעצות נוספת לעדכון מסמכי הפגיעות הבלתי חוקיות, בעקבות שינוי חקיקתי שנעשה בדצמבר 2025 ובו נוספו לחוק שתי עבירות לרשימת העבירות החמורות: עבירת cyberflashing ועבירת עידוד פגיעה עצמית חמורה או סיוע לה.¹¹

2. עיקרי החקיקה והמסגרת הנורמטיבית להגנה על משתמשים ברשת

חוק הבטיחות במרחב המקוון מספק לכלל המשתמשים שלוש הגנות. הראשונה היא חובת הפלטפורמות להסיר תוכן לא חוקי (סעיפים 8–9). לפי החוק, כל הפלטפורמות שהחקיקה חלה עליהן נדרשות לפעול נגד נוכחות של תכנים לא חוקיים באתרים שלהן. עליהן לוודא כי כאשר משתמשים נתקלים בתכנים כאלה הם יוכלו לדווח על כך לחברה בקלות, וזו נדרשת לפעול למחיקתו במהירות.

ההגנה השנייה היא חובתן של הפלטפורמות לאכוף את תנאי השירות שלהן ולאכוף מדיניות נגד תכנים המוגדרים כאסורים לפרסום בפלטפורמה (סעיף 64). על החברות להבהיר בתנאי השירות שלהן אילו סוגים של תוכן חוקי מקובלים באתרים שלהן, ולספק מנגנונים ידידותיים למשתמשים להגשת תלונות כאשר הם נתקלים

¹¹ Ofcom (2026, 12 June). [Consultation: New priority offences – serious self-harm and cyberflashing](#).

בבעיה הקשורה לתנאי השירות (סעיף 65). קטגוריות התוכן שהחברות נדרשות להתייחס אליהן בתנאי השירות ייקבעו בחקיקה משנית ויאושרו בידי הפרלמנט (סעיף 66).

ההגנה השלישית מבוססת על חובת הפלטפורמות ליצור מנגנונים להעצמת המשתמשים (user empowerment tools), אשר יאפשרו למשתמשים להגביל את חשיפתם לתכנים מסוימים (סעיף 12). באתרים הגדולים ביותר תורחב השליטה של המשתמשים על התקשורת המקוונת שלהם עם משתמשים אחרים, ועל סוגי התוכן המזיק שיוצג בפניהם. למשל, גם בפלטפורמה שמדיניותה מאפשרת הצגה של תוכן המעודד פגיעה עצמית, משתמשים יוכלו לבחור שלא להיחשף לתוכן זה אם לדעתם הוא עלול להזיק לבריאותם הנפשית.

מנסחי החוק הבהירו כי הם לא דורשים מחברות להסיר תכנים חוקיים (כל עוד הם אינם קשורים לילדים), וכי מבוגרים עדיין יוכלו לצפות בתכנים חוקיים שעלולים להיתפס כפוגעניים או מטרידים בעיני חלק מהמשתמשים ולפרסם תכנים כאלה, כל עוד השירותים המקוונים מתירים זאת ולא מדובר בתוכן בלתי-חוקי.

בפברואר 2025 פורסמו הנהלים לתוכן בלתי חוקי עבור שירותי משתמש-למשתמש (Illegal content Codes of Practice for user-to-user services) ולתוכן בלתי חוקי בשירותי חיפוש (Illegal content Codes of Practice for search services).¹² האכיפה החלה ב-17 במרץ 2025. ספקי שירותים נדרשים לנקוט את אמצעי האבטחה המפורטים בנהלים או להשתמש באמצעים יעילים אחרים כדי להגן על משתמשים מפני תכנים לא חוקיים ופעילות בלתי חוקית. הכללים עודכנו באפריל וביוני של 2025 ולאורך שנת 2026.

3. סמכות להוצאת הודעות טכנולוגיות בנוגע לתוכני טרור ו-CSEA

החוק מעניק ל-Ofcom סמכות ייעודית להוציא "הודעות טכנולוגיות" לספקים מפקחים (סעיף 121) ביחס לשתי קטגוריות חמורות במיוחד של תוכן בלתי חוקי: תוכני טרור ותכנים הקשורים לפגיעה מינית בילדים (CSEA).¹³ במסגרת הודעה כזו, Ofcom רשאית לדרוש מספק להשתמש בטכנולוגיה מסוימת כדי לזהות תכנים מסוג זה ולטפל בהם, ובנוגע לתוכני CSEA היא אף יכולה לחייב את הספק לפתח או לאתר טכנולוגיה מתאימה. הפעלת הסמכות כפופה לקביעה של Ofcom כי השימוש בטכנולוגיה הוא נחוץ ומידתי, וכן למנגנוני הגנה שנועדו לצמצם פגיעה בפרטיות ובחופש הביטוי של משתמשים.¹⁴

במאי 2026 פרסמה Ofcom את ההנחיות הסופיות לחברות ואת המלצותיה לממשלה ביחס לתקנים של דיוק מינימלי בטכנולוגיות.¹⁵ לפי Ofcom, ניתן יהיה ליישם סמכות זו בפועל רק לאחר שמזכיר המדינה יאשר ויפרסם את תקני הדיוק, ולאחר שיוקם מנגנון הסמכה לטכנולוגיות העומדות בתקנים אלה.

¹² Ofcom (2026, 25 June). [Statement: Protecting people from illegal harms online](#); Ofcom (2025, 17 March). [Illegal content Codes of Practice for user-to-user services](#); Ofcom (2025, 17 March). [Illegal content Codes of Practice for search services](#).

¹³ Ofcom (2026, 8 May). [Statement: Technology Notices](#).

¹⁴ Ofcom (2026, 8 May). [Ofcom's approach to implementing the Online Safety Act](#).

¹⁵ Ofcom (2026, 8 May). [Statement: Technology Notices Guidance – Guidance on the exercise of Ofcom's functions under Chapter 5 of Part 7 of the Online Safety Act 2023](#).

ג. חובות הגנה על ילדים ונשים

החוק דורש מכל הפלטפורמות שנכללות בו לבצע הערכה של סיכונים לילדים (סעיף 11), ולנקוט פעולות כדי להתמודד עם פעילות לא חוקית המאיימת על ביטחונם.¹⁶ חובות אלו נכנסו לתוקף מלא ב-25 ביולי 2025.¹⁷

נוסף על כך, פלטפורמות שסביר כי ילדים משתמשים בהן יידרשו לנקוט בפעולות הבאות:

- מניעת גישה לחומר מזיק לילדים, כגון פורנוגרפיה.
- סיפוק הגנות חזקות מפני פעילות שמזיקה לילדים, כמו בריונות מקוונת.
- סיפוק מנגנון דיווח יעיל עבור הורים וילדים שנתקלו בתכנים מזיקים או בפעילות כזו. על הפלטפורמות לנקוט פעולות מתאימות בתגובה לדיווחים אלה.

כמו כן, החוק מטיל חובת דיווח על פגיעות מיניות בילדים (CSEA) שזוהו בפלטפורמות וטרם דווחו, לסוכנות הפשע הלאומית של בריטניה (National Crime Agency – NCA) (סעיף 66).¹⁸ חובת הדיווח נכנסה לתוקף ב-7 באפריל 2026, בעקבות חקיקת תקנות ייעודיות בנושא דיווחים על תכנים מסוג זה.¹⁹ לפי Ofcom, החובה חלה בשלב זה על שירותי משתמש-למשתמש, לרבות ספקים שאינם יושבים בבריטניה, ככל שמדובר בתוכן בעל זיקה לבריטניה. בהמשך החובה תחול גם על מנועי חיפוש. ספקי השירותים הרלוונטיים נדרשים לדווח באמצעות פורטל הדיווח הייעודי של ה-NCA, ואי-עמידה בחובת הדיווח עשויה לגרום צעדי אכיפה, לרבות קנסות או נקיטת אמצעים לשיבוש פעילותו של השירות בבריטניה.

לצד זאת, סעיף 72 לחוק מטיל על אתרים המפרסמים תוכן פורנוגרפי חובה להבטיח שילדים לא יוכלו לגשת לתכנים שאינם מתאימים לגילם, באמצעות כלים יעילים לאימות גיל המשתמשים.

1. הערכת גישה של ילדים (CAA)

עד 16 באפריל 2025, כל אחד מספקי השירות נדרש לקבוע אם השירות שלו נכלל בקטגוריית "Likely to be accessed by children". הערכה זו אינה סובייקטיבית אלא נעשית לפי שני מבחנים מצטברים:²⁰

1. **מבחן המשתמשים:** האם השירות נגיש לילדים באופן רגיל בהיקף נרחב באופן קבוע.
 2. **מבחן המשיכה:** האם סוג השירות או מאפייניו (כגון משחקים או סרטונים קצרים) נוטים למשוך ילדים?
- הפלטפורמות נדרשו לסיים את הערכת הסיכונים הפנימית ולהתחיל ליישם את הנהלים עד לתאריך 24 ביולי 2025. כמו כן, הפלטפורמות הגדולות התבקשו להגיש ל-Ofcom עותק להערכה עד ל-7 באוגוסט 2025.²¹ הערכות הסיכונים עצמן הן מסמכים פנימיים מפורטים שהחברות מחויבות להחזיק ולהגיש לרגולטור לפי דרישה, ולעת עתה אינם מתפרסמים במלואם לציבור.

¹⁶ [Online Safety Act 2023, Part 3, Chapter 2, Section 11](https://legislation.gov.uk/ukpga/2023/12/part/3/chapter/2/section/11). legislation.gov.uk

¹⁷ Department for Science, Innovation and Technology (2025, 4 July). [What's changing for children on social media from 25 July 2025](https://gov.uk/government/news/what-s-changing-for-children-on-social-media-from-25-july-2025). GOV.UK

¹⁸ [Online Safety Act 2023, Part 4, Chapter 2, Section 66](https://legislation.gov.uk/ukpga/2023/12/part/4/chapter/2/section/66). legislation.gov.uk

¹⁹ Ofcom (2026, 13 March). [Duty to report child sexual exploitation and abuse \(CSEA\) content: know the rules and how to comply](https://www.ofcom.gov.uk/consult/condocs/csea/csea-content-know-the-rules-and-how-to-comply/).

²⁰ RPC (2025, 9 May). [The Online Safety Act: Illegal Harms Codes officially in force, focus now on children](https://www.rpc.org.uk/news/the-online-safety-act-illegal-harms-codes-officially-in-force-focus-now-on-children).

²¹ Ofcom (2025, 9 July). [Enforcing the Online Safety Act: Children's risk assessments](https://www.ofcom.gov.uk/consult/condocs/online-safety-act/online-safety-act-childrens-risk-assessments/).

בדצמבר 2025, Ofcom פרסמה מסקנות וממצאים ראשוניים מתוך השנה הראשונה להפעלת החוק.²² באוקטובר 2026 היא צפויה לפרסם דוח מקיף על מצב התכנים המזיקים לילדים בפלטפורמות השונות.²³

2. דרישות אימות גיל (Age Assurance)

בינואר 2025 פרסמה Ofcom הנחיות מחמירות לגבי הטכנולוגיות המותרות לשימוש לשם אימות גיל.²⁴ הרגולטור פסל רשמית שיטות של הצהרה עצמית (Self-Declaration) וקבע כי יש להשתמש באמצעים "יעילים מאוד", לרבות:

- **הערכת גיל ביומטרית (Facial Age Estimation):** שימוש בכלים טכנולוגיים להערכת גיל המשתמש על בסיס תמונה בזמן אמת. Ofcom מחשיבה אמצעי זה יעיל מאוד, והוא אף שומר על אנונימיות, אך דורש דיוק טכני גבוה.²⁵
- **אימות מול צד שלישי:** שימוש ב־Open Banking, כרטיסי אשראי (במבחן בעלות קשיח, וללא קבלה של כרטיסי דיירקט), או יצירת ארנק דיגיטלי מאובטח שיכיל מספר פרטי הזדהות. אמצעים אלו נחשבים יעילים מבחינת Ofcom, אך תלויי יישום ודורשים חומת תשלום.²⁶
- **בדיקת מסמכים רשמיים:** סריקת תעודת זהות והצלבתה עם תוכנות זיהוי פנים. גם אמצעי זה נחשב יעיל מאוד, אך הוא דורש תשתית מדינתית ומסחרית רחבה.²⁷
- **פנייה יזומה** של משתמשים המעוניינים לגלוש באתרי פורנוגרפיה לספקי הרשת שלהם לשם הוכחת גילם.

מקרה בוחן (AVS Group): בדצמבר 2025 הוטל קנס של מיליון ליש"ט על חברה זו, המפעילה אתרי פורנוגרפיה, מכיוון שלא הטמיעה אימות גיל מספק. Ofcom הבהירה כי "אין מקום לפשרות" בנושא זה.²⁸

3. הנחיות להגנה על נשים ונערות

נוסף על החובות הכלליות, סעיף 54 בחוק מחייב את Ofcom לפרסם הנחיות ייעודיות לפלטפורמות בנוגע לתכנים ופעילויות המשפיעים בעיקר על נשים ונערות, לשם שמירה על ביטחון.²⁹ על ההנחיות לכלול דוגמאות לפרקטיקות מיטביות וכן להערכת סיכונים וצמצומם. הסעיף אף כולל חובת התייעצות עם גורמים רלוונטיים, לרבות הנציב לקורבנות והנציב למאבק באלימות במשפחה.

²² Ofcom (2025, 4 December). [Year 1 Online Safety Risk Assessments: Report on standards and improvements](#).

²³ Ofcom (2026, 21 April). [Call for evidence: Statutory report on content harmful to children](#).

²⁴ Ofcom (2025, 16 January). [Age checks to protect children online](#).

²⁵ John Woodhouse (2025, 25 February). [Research Briefing: Implementation of the Online Safety Act](#). UK Parliament, House of Commons Library.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

²⁸ Ofcom (2025, 4 December). [Ofcom fines porn company £1 million for not having robust age checks](#).

²⁹ [Online Safety Act 2023, Part 3, Chapter 6, Section 54](#). [legislation.gov.uk](#)

ההתייעצות הושלמה ב־23 במאי 2025, וההנחיות הסופיות פורסמו חצי שנה לאחר מכן, ב־25 בנובמבר.³⁰ ממועד זה, על הפלטפורמות לעדכן את הערכות הסיכונים שלהן כך שיכללו התייחסות מפורשת לנזקים המפורטים בהנחיות. דוח מעקב ייעודי על אימוץ ההנחיות צפוי לצאת בשנת 2027.

ההנחיות מגדירות תשעה תחומי פעולה מרכזיים שנועדו לתרום לביטחון של נשים ונערות ברשת, תוך התמקדות בגישת בטיחות מובנית (Safety by Design). הן מחייבות את הפלטפורמות לקבל אחריות על מניעת פגיעות מגדריות, לרבות הטרדות ממוקדות, איומים באלימות מינית והפצת תכנים פוגעניים המיוצרים בבינה מלאכותית (כמו פורנוגרפיה דיפ־פייק). כמו כן, ההנחיות דורשות שיפור נרחב של מנגנוני דיווח ותמיכה בקורבנות, לצד בחינה ביקורתית של האופן בו אלגוריתמים עלולים לתרום להפצת תכנים מזיקים הפוגעים בעיקר בנשים.

ד. אכיפה, קנסות וסמכויות

בהמשך לכניסת החוק לתוקף ולפרסום טיוטות הכללים, פרסמה Ofcom ב־3 במרץ 2025 הודעה בדבר **פתיחתה של תוכנית אכיפה רשמית**.³¹

במסגרת השקת התוכנית דרשה Ofcom כי עד ל־31 במרץ 2025 מספר שירותים מקוונים – לרבות פלטפורמות גדולות ושירותים קטנים יותר בעלי פרופיל סיכון גבוה – יגישו את הערכות הסיכונים שלהם ביחס לתוכן בלתי חוקי. הערכות אלו נועדו להראות כיצד כל פלטפורמה מזהה את הסיכונים הייחודיים לה, אילו מאפיינים שלה עלולים לאפשר הפצה של תוכן בלתי חוקי, ואילו צעדים ננקטים כדי לצמצם סיכונים אלה. Ofcom הבהירה כי על ההערכות להיות מהותיות ומבוססות, וכי אי־הגשה במועד, או הגשה שאינה מספקת, עשויות להוביל לצעדי אכיפה.

1. סמכויות האכיפה המרכזיות³²

- **קנסות מנהליים**: עד 10% מהמחזור השנתי העולמי, או 18 מיליון ליש"ט – הגבוה מביניהם.
- **צווים משפטיים**: פנייה לבתי משפט בדרישה לקבל צווים למסירת מידע, וכן בדרישה מספקים של שירותי תשלום, מפרסמים או ספקי אינטרנט לחסום את הגישה לשירות המפר בבריטניה.
- **הטלת אחריות פלילית על מנהלים**: במקרים של הפרות חוזרות ונשנות של חובות הגנה על ילדים, עיכוב חקירות או מתן מידע כוזב ל־Ofcom, מנהלים בכירים עלולים לעמוד בפני עונשי מאסר של עד שנתיים.

2. מקרי אכיפה בולטים

במהלך 2026, מאז כניסתו לתוקף של חוק הבטיחות במרחב המקוון, ניכרת התקדמות משלב ההיערכות ופרסום ההנחיות לשלב פעיל יותר של אכיפה. מקרי האכיפה והחקירות שפורסמו מאז מרץ 2026 משקפים כמה מוקדים

³⁰ Ofcom (2025, 3 December). [Statement and Guidance: A safer life online for women and girls](#); Ofcom (2025, 25 November). [Guidance on a safer life online for women and girls: Statement](#).

³¹ CMS (2025, 3 March). [Legal Update: Online Safety Act: Ofcom launches enforcement programme for illegal harms risk assessments](#).

³² Ofcom (2025, 17 March). [Enforcing the Online Safety Act: Platforms must start tackling illegal material from today](#).

מרכזיים : אכיפת חובת אימות גיל ביחס לתוכן פורנוגרפי ; בחינת עמידה בחובות הערכת סיכון, תנאי שירות ומנגנוני דיווח ; וטיפול בתכנים בלתי חוקיים חמורים, לרבות תוכני פגיעה מינית בילדים, טרור והסתה.

- 4chan | מרץ 2026 : Ofcom הטילה על 4chan קנסות בסך כולל של 520,000 ליש"ט בגין שלוש הפרות : איביצוע הערכת סיכונים מתאימה ומספקת, לפי סעיף 9(2) לחוק ; איבהרה בתנאי השירות כיצד האתר מגן על משתמשיו מפני תוכן בלתי חוקי, לפי סעיף 10(5) ; והיעדר אמצעים יעילים לאימות גיל, לשם מניעת חשיפה של ילדים לתוכן פורנוגרפי, לפי סעיף 12. הקנס המרכזי, בסך 450,000 ליש"ט, הוטל בגין הפרת החובה לאימות הגיל.³³
- חקירה נגד ספק של שני שירותי image boards | מרץ 2026 : Ofcom פתחה בחקירה נגד ספק של שני שירותי פרסום תמונות, ששמותיהם לא פורסמו, בחשד להפרת סעיפים 9, 10, 20 ו-21 לחוק : הערכת סיכון ; חובות בטיחות ; מנגנוני דיווח ; מנגנוני תלונות ותנאי שירות.³⁴
- טלגרם – אפריל 2026 : Ofcom פתחה בחקירה נגד טלגרם בחשד להפרה של סעיף 10 לחוק, הקובע את חובות הבטיחות של שירותי משתמש-למשתמש, לרבות מניעה של הפצת תוכני פגיעה מינית בילדים, צמצום סיכונים הקשורים לתכנים אלה והסרה מהירה שלהם.³⁵
- Teen Chat – אפריל 2026 : Ofcom פתחה בחקירה נגד Teen-Chat.org, בחשד שהשירות לא נקט אמצעים מספקים להגנה על משתמשים, ובפרט ילדים, מפני סיכונים בשירותי צ'אט. החקירה מתמקדת בשאלה האם השירות ביצע הערכת סיכון כנדרש לפי סעיף 9, האם הטמיע אמצעי בטיחות מתאימים לפי סעיף 10, והאם סיפק מנגנון דיווח נגיש ויעיל לפי סעיף 20. נוסף על כך, Ofcom בוחנת אם תנאי השירות מבהירים כנדרש כיצד החברה מגינה על המשתמשים.³⁶
- Chat Avenue – אפריל 2026 : Ofcom פתחה בחקירה נגד Chat-Avenue.com בחשד להפרת סעיפים 9, 10, 11, 12, 20, 23 ו-36 לחוק. החקירה רחבה, וכוללת גם הערכת סיכון כללית, הערכת אפשרות הגישה של ילדים לשירות, הערכת סיכונים לילדים, שמירת תיעוד, מנגנוני דיווח, וחובות אימות גיל ביחס לתוכן מזיק לילדים.³⁷
- אתרי פורנוגרפיה – מאי 2026 : Ofcom פתחה בחקירות נגד מפעילי האתרים pimpbunny.com ו-kemono.cr בחשד לאי-עמידה בדרישות לאימות גיל, לפי סעיף 12 לחוק המתמקד בשימוש באמצעים יעילים לאימות גיל לשם מניעת גישה של ילדים לתוכן פורנוגרפי.³⁸
- Youngtek Solutions Ltd – מאי 2026 : Ofcom הטילה על Youngtek Solutions Ltd קנס כולל של 600,000 ליש"ט : 500,000 ליש"ט בגין הפרת החובה לאימות גיל לפי סעיף 12 לחוק, ו-100,000 ליש"ט

³³ Ofcom (2026, 19 March). [4chan fined £450,000 for not protecting children from online pornography](#); Ofcom (2026, 21 April). [Confirmation Decision: Investigation into 4chan Community Support LLC's failure to comply with an illegal content risk assessment duty, an illegal content safety duty and children's safety duties – Issued under section 132 of the Online Safety Act 2023](#).

³⁴ Ofcom (2026, 11 March). [Ofcom investigates online forums hosting image-based sexual abuse](#).

³⁵ Ofcom (2026, 21 April). [Ofcom investigates Telegram and teen chat sites](#).

³⁶ Ofcom (2026, 21 April). [Investigation into the provider of Teen-Chat and its compliance with duties to protect its users from illegal content](#).

³⁷ Ofcom (2026, 21 April). [Investigation into the provider of Chat-Avenue and its compliance with duties to protect its users from illegal content](#).

³⁸ Ofcom (2026, 13 May). [Ofcom investigates two porn sites under age-check rules](#).

בגין אימנעה במועד לדרישת מידע רשמית לפי סעיף 102(8). ההפרה לפי סעיף 12 נגעה לארבעה אתרי פורנוגרפיה שהפעילה החברה ללא אמצעים יעילים לאימות גיל.³⁹

- ספק פורום מקוון בנושא התאבדויות – מאי 2026: Ofcom הטילה קנס של 950,000 ליש"ט על ספק של פורום מקוון בנושא התאבדויות, ששמו לא פורסם. הקנס הוטל בגין הפרה של סעיפים 9(2), 10(2)(a), 10(3)(a), 10(5), 20(2), 21(2)(c) ו-21(3) לחוק: כשל בהערכת סיכון; מניעה וצמצום סיכונים; הסרה מהירה; תנאי שירות; מנגנוני דיווח ותלונות. הרשות הורתה לספק לתקן את ההפרות, וציינה כי אם לא יעשה כן, היא עשויה לפנות לבית המשפט בבקשה להוציא צווים שיחייבו ספקי אינטרנט לחסום את הגישה לשירות בבריטניה.⁴⁰
- X – מאי 2026: Ofcom קיבלה מחברת X התחייבויות ציות לשיפור ההתמודדות עם תכנים בלתי חוקיים של טרור והסתה. X התחייבה לטפל במהירות בדיווחים מבריטניה שיתקבלו דרך כלי הדיווח הייעודי, לפעול נגד חשבונות הקשורים לארגונים אסורים, ולמסור ל-Ofcom דיווחים רבעוניים במשך 12 חודשים. מדובר בהתחייבויות ציות ולא בקנס.⁴¹

ה. ביקורת על החקיקה ופוטנציאל הפגיעה שלה בזכויות משתמשים

חשש לפגיעה בפרטיות ובהצפנה:

בתחילת 2023, EFF (Electronic Frontier Foundation), ארגון המקדם גישה חופשית לאינטרנט) ומומחים נוספים הביעו הסתייגות חריפה מרכיבים בהצעת החוק המקורית שלפיהם פלטפורמות יידרשו לנטר שיחות פרטיות של משתמשיהן, שכן הדבר עלול להוביל לפגיעה בזכויות היסוד לפרטיות ולחופש ביטוי. לדבריהם, הדרך היחידה שבה ספקיות שירות יוכלו למלא את הדרישות הצפויות בחוק היא הפעלת תוכנות מעקב שיסרקו הודעות פרטיות של משתמשים, מה שעלול להביא לשימוש לרעה בהודעות פרטיות אלו.⁴² כמו כן, נטען כי סריקות אלה בהכרח יחלישו את ההצפנה מקצה לקצה שקיימת כיום במרבית הפלטפורמות, ובכך יסכנו את ביטחון המידע של משתמשים.

בספטמבר 2023, עם סיום תהליך החקיקה, פרסם EFF ביקורת נוקבת וטען כי החוק החדש מסכן את הפרטיות, הבטיחות והחופש של כל משתמשי האינטרנט.⁴³ אולם, במסמך מנחה שפרסמה Ofcom באוקטובר 2023, כאשר נכנס החוק לתוקף, ניתן מענה מסוים לביקורת.⁴⁴ הרשות ציינה כי תשאף לאיזון בין הצורך להגן על משתמשים מתוכן מזיק ובין הצורך לשמור על פרטיותם, לשמור על חופש המידע ולקדם חדשנות. חלק ממבקרי החוק רואים בכך התפתחות חיובית, שכן גם אם החוק עצמו לא מבטא מחויבות כזו, הרי ההצהרה הזו מצד הגוף

³⁹ Ofcom (2026, 27 May). [Ofcom fines porn company £600,000](#); Ofcom (2026, 17 June). [Investigation into Youngtek Solutions Ltd's compliance with the duty to prevent children from encountering pornographic content through the use of age assurance](#).

⁴⁰ Ofcom (2026, 13 May). [Ofcom fines online suicide forum £950,000](#); Ofcom (2026, 22 May). [Confirmation Decision: Investigation into \[...\]’s failure to comply with illegal content risk assessment duty, illegal content safety duties, and content reporting and complaints duties – Issued under section 132 of the Online Safety Act 2023](#).

⁴¹ Ofcom (2026, 15 May). [Ofcom statement on X's commitment to bring in new protections to tackle illegal hate and terror content](#).

⁴² EFF (2023, January). [Joint Second Reading Briefing on the Online Safety Bill for the House of Lords: Private Messaging](#).

⁴³ Joe Mullin (2023, 19 September). [Today The UK Parliament Undermined The Privacy, Security, And Freedom Of All Internet Users](#). EFF.

⁴⁴ Ofcom (2023, 30 October). [Creating a safer life online for people in the UK](#).

שאוכף אותו צפויה לצמצם את השימוש באמצעים הפוגעים בהצפנה מקצה לקצה לצורך בדיקת הודעות פרטיות של משתמשים.⁴⁵

סיכויי פרטיות הנובעים מאימות גיל:

כתבה שפורסמה באתר *The Verge* הצביעה על כישלונם של ניסיונות דומים שנעשו בעבר להגביל את הגישה לאתרי פורנוגרפיה, בין השאר עקב החשש שחשיפת גיל המשתמשים תוביל ליצירת פרופיל שלהם (profiling) ולמעקב אחריהם.⁴⁶

ארגונים רבים, ובהם (Open Rights Group) ORG, הביעו חשש מפגיעה בפרטיות המשתמשים בבריטניה, למרות הבטחת הרשות שנציבות הפרטיות והמידע (Information Commissioner's Office – ICO) השתתפה בניסוח ההנחיות. ORG פרסמה הצהרה שבה הזהירה כי "טכנולוגיות אימות גיל לפורנוגרפיה יוצרות סיכון לדליפה, איסוף, שיתוף או מכירה של נתונים אישיים רגישים [...] ההשלכות האפשריות של אירוע אבטחת מידע הן הרת אסון, וכוללות סחיטה, הונאה, פגיעה במערכות יחסים והדלפת ההעדפות המיניות של אנשים", וקראה לרשות לקבוע תקנים ברורים יותר להגנה על נתוני משתמשים.⁴⁷

קרן ויקימדיה - התנגדות לדרישות החוק:

באפריל 2023 הודיעה קרן ויקימדיה שוויקיפדיה לא תפעל בהתאם לדרישות הצפויות בחוק.⁴⁸ העמותה מסרבת לאמת את גילם של משתמשיה, מכיוון שהדבר מנוגד למדיניותה, הדוגלת באיסוף מידע מינימלי עליהם. מבחינה מעשית, אימות הגיל ידרוש שינויים נרחבים במערכות הטכניות שעליהן ויקיפדיה מבוססת, ומלבד זאת, לא ברור כיצד אפשר להבחין בין ערכי ויקיפדיה שתוכנם מותאם לילדים ובין כאלה שלא. לדעת נציגי ויקימדיה, יש להחריג מהאסדרה המחמירה פלטפורמות מסוגה, שמפקחות על המידע באופן מבוזר ולא ריכוזי (בשונה מפייסבוק, טוויטר, יוטיוב ואחרות). זאת, בהתאם למודל של ה-DSA באיחוד האירופי – מדיניות שוויקימדיה קידמה מול מחוקקים באיחוד לאורך הליך החקיקה.⁴⁹

פסק הדין בעניין Wikimedia Foundation:

בפסק הדין⁵⁰ Wikimedia Foundation v Secretary of State בפרסום של בית המשפט בטענה כי ההגדרה של "מערכת המלצה" בתקנות היא רחבה מדי, ועלולה להביא להכללת ויקיפדיה בקטגוריה 1, למרות שהיא אינה פועלת במודל ויראלי מסחרי. 51 העתירה נדחתה באוגוסט 2025, אך פסק הדין הדגיש כי אם Ofcom תטיל חובות (כמו אימות זהות עורכים) שיפגעו אנושות במודל של ויקיפדיה, הדבר עלול להוות הפרה של חופש הביטוי (סעיף 10 ל-ECHR) ויהיה נתון לביקורת שיפוטית נוספת. עקב המשפט, Ofcom דחתה את פרסום המרשם הסופי של החברות המסווגות ליולי 2026, כדי לבצע בחינה פרטנית של חברות גבוליות.

⁴⁵ Andy Yen (2023, 27 October). [The Online Safety Act doesn't protect encryption, but Ofcom can](#). Proton.

⁴⁶ Jon Porter (2023, 5 December). [The UK tries, once again, to age-gate pornography](#). The Verge.

⁴⁷ ORG (2023, 5 December). [Ofcom's age verification proposals risk privacy and security](#).

⁴⁸ Chris Vallance & Tom Gerken (2023, 28 April). [Wikipedia will not perform Online Safety Bill age checks](#). BBC.
⁴⁹ אסף וינר, עדו אילי ואסף ניאזוב (2025, 15 באפריל). [חוק ה-Digital Services Act לרגולציה של שירותים מקוונים באירופה – סקירת עומק מתעדכנת \(2025\). איגוד האינטרנט הישראלי;](#)

Wikimedia Foundation Policy (2021, 15 December). [European Parliament vote on the Digital Services Act supports a free, non-commercial internet](#). Medium.

⁵⁰ Herbert Smith Freehills Kramer (2025, 20 August). [High Court dismisses Wikimedia's challenge to Online Safety Act thresholds—but leaves the door open for future challenges](#).

⁵¹ Osborne Clarke (2025, 25 September). [Digital regulation | UK Regulatory Outlook September 2025](#).

נספח א': שלבי היישום של החוק על ציר הזמן

להלן ציר הזמן המרכזי ושלבי היישום של החוק והאסדרה:⁵²

- 17 בינואר 2025 – **אימות גיל**: כניסה לתוקף של החובות עבור ספקי תוכן למבוגרים (Part 5). אתרים אלו מחויבים להפעיל טכנולוגיות יעילות לאימות גיל.
- 16 במרץ 2025 – **הערכת סיכון לתוכן בלתי חוקי** (ICRA): המועד האחרון להשלמת הערכה של החשיפה לתכנים פליליים עבור כל שירותי המשתמש-למשתמש ומנועי החיפוש.
- 17 במרץ 2025 – **תחילת האכיפה**: Ofcom משיקה רשמית את משטר האכיפה והפיקוח בנושא תוכן בלתי חוקי.
- 16 באפריל 2025 – **הערכת גישת ילדים** (CAA): המועד האחרון שבו השירותים נדרשים לקבוע האם סביר להניח שילדים רבים משתמשים בפלטפורמה.
- 25 ביולי 2025 – **הערכת סיכונים לבטיחות ילדים** (CRA): המועד האחרון לביצע הערכת סיכונים מפורטת בנוגע לתכנים המזיקים לקטינים בשירותים שקטינים ניגשים אליהם.
- 1 בינואר 2026 – **משטר ה-Super-complaints**: השקת מערך המאפשר לארגונים מאושרים (כגון עמותות להגנת צרכנים או ילדים) להגיש תלונות רוחביות ל-Ofcom על כשלים מערכתיים של פלטפורמות.
- 7 באפריל 2026 – **חובת דיווח CSEA ל-NCA**: כניסה לתוקף של החובה לדווח לסוכנות הפשע הלאומית של בריטניה על תכנים הקשורים לפגיעה מינית בילדים שזוהו בשירותים מפוקחים. בשלב זה החובה חלה על שירותי משתמש-למשתמש, כאשר החלתה על שירותי חיפוש צפויה במועד מאוחר יותר.
- 11 באפריל 2026 – **משטר האגרות**: המועד האחרון להגשת דיווחי הכנסות גלובליות עבור שנת החיוב 2026/27. לאחר מועד זה Ofcom החלה בבדיקת הדיווחים שהוגשו, כאשר פרסום התעריף והוצאת החשבונות צפויים בספטמבר 2026.
- מאי 2026 – **Technology Notices**: פרסום ההנחיות הסופיות של Ofcom להפעלת הסמכות ל"הודעות טכנולוגיות" לפי סעיף 121 לחוק, לצד המלצות למזכיר המדינה בדבר תקנים של דיוק מינימלי בטכנולוגיות לזיהוי תוכני טרור ופגיעה מינית בילדים. הפעלת הסמכות תלויה באישור התקנים ובהקמת מנגנון להסמכת טכנולוגיות.
- יולי 2026 – **מרשם השירותים המסווגים** (צפי): פרסום הרשימה הסופית של הפלטפורמות הגדולות והמשפיעות ביותר (קטגוריות 1, 2A, 2B), שעליהן יוטלו חובות שקיפות ודיווח מחמירות במיוחד.

⁵² Ofcom (2026, 8 May). [Important dates for Online Safety compliance](#).